



РЕПУБЛИКА СРБИЈА

ГРАДСКА ОПШТИНА КОСТОЛАЦ

УПРАВА ГРАДСКЕ ОПШТИНЕ КОСТОЛАЦ

ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2026. ГОДИНУ

- КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА -

1. УВОД

Годишњи План инспекцијског надзора комуналне инспекције за 2026. годину за подручје Градске општине Костолац, донет је на основу чл. 8. став 3. и 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр. 36/2015., 44/2018-др закон и 95/2018).

Годишњи План инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака и послова комуналне инспекције Службе за комуналне делатности, инспекцијске послове и инфраструктуру у Управи Градске општине Костолац у 2026. години, непосредне примене закона и других прописа, те праћење стања на територији Градске општине Костолац из области комуналне инспекције.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора је повећање ефективности и транспарентности, као и јачање поверења грађана на територији Градске општине Костолац.

У складу са горе наведеним, Годишњи план инспекцијског надзора комуналне инспекције садржи опште и специфичне циљеве које је потребно остварити, задатке/програмске активности које је потребно спровести како би се ти циљеви остварили, индикаторе резултата, тј. начин на који меримо остварене задатке односно програмске активности, рокове у којима се задаци односно активности морају обавити, одговорност за спровођење активности односно задатака, врсту активности и др..

Општи циљ плана је да омогући усмеравање на оне активности (субјекте надзора) који носе ризик и где постоји значајан јавни интерес и то:

- боље управљање ресурсима инспекције,
- боља интеграција послова у области инспекцијског надзора и координационих активности
- праћење активности инспекцијског надзора

Циљеви Годишњег плана инспекцијског надзора су непосредна примена закона и других прописа тј., планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, као и друге елементе од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора и то:

- непосредна примена закона и других прописа;
- спровођење инспекцијског надзора и решавање у управним стварима у првом степену;
- праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену, на територији Градске општине Костолац;
- превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора;
- повећање ефикасности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу града Пожаревца и Градске општине Костолац;

- правовремено информисање јавности објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа на сајту Градске општине Костолац;
- пружање стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права којима утиче на смањење ризика односно штетних последица и вероватноће њиховог настанка.

Оперативни циљеви су усмерени на успостављање целокупног комуналног реда, што подразумева одржавање опште уређености и чистоће, контролу заузећа јавних и других површина постављањем привремених и покретних објеката, тезги и башти угоститељских објеката, контролу држања домаћих животиња, контролу оглашавања, контролу рада пијаца и др.

Поред планираних активности које се спроводе овим планом, комунална инспекција спроводи и ванредне, непланиране надзоре који се одмах извршавају, а односе се на пријаве грађана, пријаве путем електронске поште, пријаве путем телефона, као и непосредна запажања инспектора на терену.

Инспекцијски надзори и службене контроле спроводе се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције, уз обавезно коришћење контролних листа.

Комунална инспекција обавља **поверене послове** који се односе на инспекцијски надзор над трговином ван продајног објекта, осим даљинске трговине, као и у погледу истицања и придржавања радног времена и истицања пословног имена, као и послове из делокруга Закона о туризму.

У оквиру послова из **изворне надлежности**, комунална инспекција врши инспекцијски надзор над применом прописа којим се уређује пружање комуналних услуга, употреба и одржавање комуналних објеката, уређаја и инсталација, прати стање чистоће и уређење комуналних и других објеката и добара у општој употреби, врши надзор над радом јавних комуналних предузећа чији је оснивач Град (радних јединица), усмерава њихове активности у области комуналне делатности, предузима потребне мере за отклањање недостатака, налаже уклањање ствари и других предмета са површине јавне намене, ако су остављене противно одредбама закона и других прописа, предузима и координира активности на сузбијању бесправног заузећа површине јавне намене и површине у јавном коришћењу, као и уклањање снега и леда са површина јавне намене. Врши контролу одржавања кућног реда у стамбеним и стамбено-пословним зградама, контролу услова држања и заштите домаћих животиња, контролу уређења и одржавања дворишних простора, контролу радног времена у области промета на мало, угоститељства, занатства и других услужних делатности. Комунални инспектори у управном поступку сачињавају службене белешке и записнике, доносе решења и решења о извршењу решења, покрећу прекршајни поступак, издају прекршајни налог, врше пријем странака и дају потребна обавештења у вези са остваривањем њихових права и обавеза.

Комунална инспекција спроводи редован, ванредан, контролни и допунски надзор, који може бити теренски и канцеларијски.

Редован инспекцијски надзор врши се према Плану инспекцијског надзора.

Ванредан инспекцијски надзор врши се због предузимања хитних интервенција ради спречавања или отклањања непосредне опасности, по представкама и захтевима странака, упућеним усменим, писменим путем, телефонским пријавама, као и непосредним запажањем инспектора на терену и поводом захтева надзираног субјекта.

Поред редовног инспекцијског надзора, комунална инспекција свакодневно добија више представки правних и физичких лица и оцењује разлоге за покретање поступка по службеној дужности. Представке имају дејство иницијативе за покретање поступка, а подносиоци тих иницијатива немају својство странке у поступку који се може покренути на основу те иницијативе. Комунални инспектор неће покренути поступак по службеној дужности на основу представке ако је процењен незнатан ризик или је посреди злоупотреба права. Како је инспекцијски надзор сразмеран процењеном ризику, поступање комуналног инспектора по представи зависиће од процењеног степена ризика, односно вероватноће настанка штетних последица и вероватне тежине тих последица (угрожена безбедност, живот и здравље људи, животна средина, јавни приходи). Комунални инспектори су дужни да у законском року обавесте подносиоца представке о предузетим мерама. Очекује се да у 2026. години буде око 100 до 150 представки којим грађани иницирају ванредне инспекцијске надзоре.

Допунски инспекцијски надзор врши се по службеној дужности и поводом захтева надзираног субјекта.

Контролни инспекцијски надзор врши се ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног надзора.

Теренски инспекцијски надзор врши се изван службених просторија инспекције, на лицу места.

Канцеларијски инспекцијски надзор врши се у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта.

У вршењу инспекцијског надзора комунална инспекција сарађује са другим надлежним инспекцијама, правосудним органима, тужилаштвом, МУП-ом и комуналном полицијом.

Комунална инспекција такође прати промене законских прописа и одлука Скупштине града Пожареваца, израђује месечне, тромесечне, шестомесечне и годишње извештаје о раду, презентује резултате рада путем званичног сајта Градске општине Костолац, правовремено информисе јавност објављивањем важећих прописа, Планова инспекцијског надзора и контролних листа на сајту Градске општине Костолац, пружа стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права. Такође, спроводи превентивни инспекцијски надзор којим утиче на смањење ризика, односно штетних последица и вероватноће њиховог настанка.

2. ПРОПИСИ ПО КОЈИМА ПОСТУПА КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА

ЗАКОНИ:

- **Закон о инспекцијском надзору** („Сл.гласник РС” бр.36/2015, 44/2018, 95/2018)
- **Закон о општем управном поступку** („Сл.гласник РС”, бр. 18/2016, 95/2018 и 2/2023)

- **Закон о комуналним делатностима** („Сл.гласник РС“, бр. 88/2011 и 104/2016, 95/2018);
- **Закон о заштити становништва од заразних болести** („Сл.гласник РС“, бр. 15/16, 68/20 и 136/20)
- **Закон о становању и одржавању зграда** („Сл.гласник РС“, бр. 104/2016 и 9/2020 и др.закон)
- **Закон о трговини** („Сл. гласник РС“, број 52/2019)
- **Закон о туризму** („Сл. гласник РС“, број 17/2019)

ОДЛУКЕ СКУПШТИНЕ ГРАДА ПОЖАРЕВЦА

- Одлука о комуналној инспекцији („Службени гласник града Пожаревца“, број 4/09);
- Одлука о комуналном уређењу („Службени гласник града Пожаревца“, број 12/10, 6/11, 2/12, 3/14, 3/17, 6/17 и 12/23);
- Одлука о пијацама („Службени гласник града Пожаревца“, број 4/09, 6/11, 3/17, 3/19 и 7/21);
- Одлука о водоводу и канализацији („Службени гласник града Пожаревца“, број 7/2021);
- Одлука о постављању и уклањању башти угоститељских објеката на територији Града Пожаревца („Сл.гласник града Пожаревца“, бр. 2/2023);
- Одлука о јавном оглашавању на територији града Пожаревца („Службени гласник града Пожаревца“, број 7/24);
 - Одлука о држању домаћих и егзотичних животиња на подручју Града Пожаревца, („Службени гласник града Пожаревца“, број 2/2021 и „Службени гласник РС“, бр.88/2023 – одлука УС);
 - Одлука о постављању и уклањању мањих монтажних објеката привременог карактера на површинама јавне намене на територији Града Пожаревца („Службени гласник града Пожаревца“, број 13/2019);
 - Одлука о општим правилима кућног реда у стамбеним и стамбено-пословним зградама на територији града Пожаревца, („Службени гласник града Пожаревца“, број 8/17);
 - Одлука о одржавању јавне хигијене на површинама јавне намене у Пожаревцу и Костолцу („Сл. гласник града Пожаревца, број 7/23, 5/25);
 - Одлука о уређењу и одржавању јавних зелених површина на територији Града Пожаревца („Службени гласник града Пожаревца, број 7/23, 5/25).

- Одлука о управљању гробљима и сахрањивању на територији града Пожаревца (*„Службени гласник града Пожаревца, бр. 19/19“*);
- Одлука о радном времену у трговини, угоститељству, туризму, занатству и другим услужним делатностима на територији града Пожаревца (*„Службени гласник града Пожаревца, број 4/09, 9/09, 3/11 и 6/17“*);
- Одлука о обављању комуналне делатности погребна делатност на територији града Пожаревца (*„Службени гласник града Пожаревца, број 7/19 и 9/19“*);

3. ТАБЕЛА ПЛАНА РАДА КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ У 2026. ГОДИНИ

1.	Инспекцијски надзор над пружањем комуналне услуге – снабдевање водом за пиће од стране ЈКП „Водовод и канализација“	- Једанпут у току године	Висок ризик
2.	Инспекцијски надзор над пружањем комуналне услуге – коришћење канализације од стране ЈКП „Водовод и канализација“	- Једанпут у току године	Висок ризик
3.	Инспекцијски надзор над управљањем комуналним отпадом од стране ЈКП „Комуналне службе“	- Два пута у току године	Висок ризик
5.	Инспекцијски надзор над управљањем пијацама од стране ЈКП „Комуналне службе“	- Два пута у току године	Средњи ризик
6.	Инспекцијски надзор над одржавањем чистоће на јавним површинама од стране ЈКП „Комуналне службе“	- Два пута у току године	Висок ризик
8.	Инспекцијски надзор над управљањем гробљима, сахрањивањем и погребном делатношћу од стране ЈКП „Комуналне службе“	- Једанпут у току године	Средњи ризик
9.	Радно време у трговини, угоститељству, туризму, занатству и другим услужним делатностима	- Једанпут у току године	Средњи ризик
10.	Инспекцијски надзор над изношењем и депоновањем кућног смећа и смећа са површине јавне намене – обавеза ЈКП „Комуналне службе“	- Два пута у току године	Средњи ризик

11.	Контрола остављених нерегистрованих возила	- Стална активност	Средњи ризик
12.	Инспекцијски надзор над уклањањем снега и леда	- Новембар-март	Висок ризик
13.	Надзор над постављањем летњих башта на површинама јавне намене	- Од марта до новембра	Средњи ризик
14.	Инспекцијски надзор над постављањем мањих монтажних објеката привременог карактера	- Стална активност	Средњи ризик
15.	Инспекцијски надзор над органима управљања стамбених заједница на основу Закона о становању и одржавању зграда и по Одлуци о општим правилима кућног реда у стамбеним и стамбено-пословним зградама на територији Градске општине Костолац.	- Стална активност	Средњи ризик
16.	Активности везане за ванредне ситуације : поплаве, високе и ниске температуре, хаварије и друге хитне мере на спречавању и отклањању непосредне опасности по здравље и живот људи и животну средину	По потреби и по хитном поступку у току године	Висок ризик
17.	Превентивно деловање комуналне инспекције		Стална активност

4. ОЧЕКИВАНИ ВАНРЕДНИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

У току 2026. године очекује се ванредни инспекцијски надзор у следећим областима:

1. Контрола нелегалних прикључака на водоводну мрежу
2. Контрола нелегалних прикључака на канализациону мрежу
3. Контрола прикључака на топловодну мрежу од стране корисника
4. Контрола одлагања комуналног отпада ван за то предвиђених места (дивље депоније и одлагање отпада ван контејнера)
5. Инспекцијски надзор над обавезама власника посебних и самосталних делова зграде прописане Законом о становању и одржавању зграда и Одлуке о општим правилима кућног реда у стамбеним и стамбено-пословним зградама на територији ГО Костолац
6. Контрола по одредбама Одлуке о држању домаћих и егзотичних животиња на

подручју Градске општине Костолац

7. Контрола изливања отпадних вода на јавним и другим површинама.
8. Контрола запуштених и неодржаваних површина испред дворишних ограда
9. Контрола одржавање дворишта и ограда, обавезе власника, односно корисника
10. Контрола продаје робе на површини јавне намене без одобрења
11. Контрола излагања робе и одлагање амбалаже
12. Контрола раскопавања површина јавне намене без одобрења или супротно издатим условима
13. Контрола прљања и оштећења коловоза, тротоара и других саобраћајних површина

5. ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ

Правовременим информисањем јавности као што је објављивање важећих прописа, Плана инспекцијског надзора и контролних листи, и постављањем информација на званичној интернет страници Градске општине Костолац, пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом и предузимањем превентивних и инспекцијских надзора остварује се превентивно деловање. Све ове мере се предузимају да би се смањио ризик, односно штетне последице и вероватноће њеног настанка.

Коментар: превентивним деловањем инспекције утиче се на смањење ризика, односно штетних последица и вероватноће њеног настанка.

6. ЗАВРШНЕ НАПОМЕНЕ

Комунална инспекција Управе Градске општине Костолац задржава право измене и допуне Годишњег плана инспекцијског надзора за 2026.годину.

Годишњи План инспекцијског надзора за 2026.годину редовно ће се ажурирати, анализирати и контролисати у складу са потребама.

Дана 30.12.2025.

Број 01-016-321/25.

В.Д. НАЧЕЛНИКА УПРАВЕ ГО КОСТОЛАЦ

Букашин Јевремовић, дипл.правник